

## Summary of the 2. International Conference on Environmental Liability report in English

On Tuesday, November 26, 2019, the closing conference of the EcoLex Life project entitled "Do you know how to assess your environmental risk?" took place at the Grand Hotel Union in Ljubljana. Over the past two years, this project has enriched Slovenian companies, non-governmental organizations and state bodies active in the field of environmental protection with knowledge of the environmental responsibility system.

Minister for the Environment and Spatial Planning, **Simon Zajc**, who was the keynote speaker at the international conference, emphasized that the Ministry of the Environment and Spatial Planning wants to place the environment first in the bankruptcy estate division in the new law on environmental protection in bankruptcy proceedings. "First of all, the damage caused to the environment will be covered, and all other creditors will follow." He also added: "In terms of environmental responsibility and environmental law in general, the gap between well-written laws and enforcement and control is wide."

We have also determined that the implementation of the environmental liability system by state authorities is still insufficient. That is why we invited foreign experts to an international conference to present us the good practices of the EU Member States and representatives of the competent national authorities, who highlighted their efforts in improving the system of environmental responsibility.



**Duncan Mitchell**, Head of Environmental Responsibility at the UK government's Organization for the Environment, Food and Rural Affairs (Defra), introduced us to the UK model of cooperation between different authorities in cases of environmental disasters. We have heard that, in contrast to the Slovenian regulation, where the competence is only vested in the

Environmental Agency of the Republic of Slovenia, several different authorities are competent to deal with cases of environmental damage, which are in excellent cooperation with each other due to the developed guidelines and recommendations.

**Valerie Fogelman**, a consultant at Stevens & Bolton LLP and a law professor at Cardiff University's School of Law and Politics, joined us at the conference. For the European Commission she is preparing a report on the various financial guarantees that Member States use to cover the cost of remedial actions under environmental responsibility. We have learned that some Member States have set up a special insurance pool (France, Italy, Spain), on the other hand the use of a specific insurance product for environmental



liability insurance is much more widespread (Austria, Germany, Belgium, France, Ireland, Spain and the United Kingdom, etc.). In addition to Cyprus, Estonia, Greece and Lithuania, Slovenia is also one of the countries lagging behind in the development of such financial guarantees.



**Mag. Miha Skubic** from the Environmental Agency of the Republic of Slovenia stressed that the system of environmental responsibility is primarily a curative measure, which could also act preventively if the following conditions were met: 1. awareness of all stakeholders, 2. clear delineation of responsibilities and cooperation of competent institutions, 3. unambiguous legal basis, 4. adequate internal organization and

competence of the competent authority, 5. possibility of liability insurance, 6. some high-profile cases and public disclosure of all costs. Of course, all of the above needs to be achieved, so we addressed all these shortcomings within the EcoLex Life project and sent the Ministry of the Environment and Spatial Planning an extensive »White Book« with concrete proposals for improvements.

In addition to Minister Simon Zajc, mag. **(M.Sc.) Tanja Pucelj Vidovic**, Secretary at the Ministry of the Environment and Spatial Planning, also confirmed that the environmental responsibility system needed to be supplemented and adjusted. We can expect a new Environmental Protection Act (ZVO-2) in 2020, which will also eliminate some of the shortcomings of the regulatory framework for environmental liability.



It is mainly about improving some dictations, the process of repairing old burdens and regulating the payment of the costs of remedial measures in the event of the bankruptcy of a responsible polluter.



Of course, the EcoLex Life team members were also among the speakers at the international conference. **Lea Tomažič**, Content Manager of the project, explained to the participants the content and requirements of the environmental liability system and all the possible consequences that may be associated with environmental damage. She highlighted the differences between tort, environmental, misdemeanor and criminal liability,

and presented tools that can help businesses identify and manage environmental risks, such as ISO 14001 certification, EMAS, EcoLex Environmental Risk Assessment Tool, and EcoLex Environmental Guide.

Benefits and use of the Environmental Risk Assessment Tool and the Environmental Guide developed as part of the EcoLex Life project, were presented in greater detail by **Margita Žaberl**, president of project Task force for the development of the Risk assessment tool, who also contributed key content to the development of both tools.



The conference concluded with an overview of all the achievements of the EcoLex Life project. **Zlata Tavčar**, CEO of Tax-Fin-Lex d.o.o. and EcoLex Life project manager, revealed the numbers that clearly indicate that we have reached our goal and that the quality and usefulness of our services and tools have also been recognized by businesses. We can boast of 50

workshops and webinars, 1,500 registered users of EcoLex, more than 40 submissions of proposals for improvements to the environmental responsibility system and participation in various events at home and abroad.

To conclude the campaign "Slovenian Companies, Plant 300 Trees!", which we linked to the use of the Eco-Lex Environmental Risk Assessment Tool, we also donated to the Slovenian State Forests to plant 300 tree seedlings for their project "Spring Forest 2020".



For Tax-Fin-Lex, however, working on the project was an additional impetus for us to set up our own business and adapt it to global environmental standards. In the last half of the year, we decided to adapt all internal work processes to obtain the ISO 14001 standard.



Igor Likar, Director of SIQ, a professional and independent institution providing solutions in the field of product testing and certification, assessment of management systems, metrology and training, at the event officially presented the certificate obtained and said that the adage "The blacksmith's mare is always barefoot" does not apply for Tax-Fin-Lex Ltd., since it meets all the requirements of ISO 14001. The received

certificate shows that Tax-Fin-Lex is also trying to reduce its environmental impact and have put in place an effective system for identifying and continually reducing them.

## 2. Mednarodna konferenca o okoljski odgovornosti

### Poročilo s konference

V torek, 26. novembra 2019, se je v Grand hotelu Union v Ljubljani pod naslovom »Si znate oceniti svoje okoljsko tveganje?« odvijala zaključna konferenca projekta EcoLex Life, projekta, ki je v zadnjih dveh letih slovenska podjetja, nevladne organizacije in državne organe, ki delujejo na področju varstva okolja, obogatil z znanjem o sistemu okoljske odgovornosti.

Minister za okolje in prostor, Simon Zajc, ki je bil slavnostni govornik mednarodne konference je izpostavil, da želi Ministrstvo za okolje in prostor v novem zakonu o varstvu okolja pri stečajnih postopkih na prvo mesto pri delitvi stečajne mase postaviti okolje. »Najprej se pokrije škoda, povzročena okolju, vsi ostali upniki bodo sledili.« Dodal je tudi: »Kar zadeva okoljsko odgovornost in okoljsko zakonodajo na splošno, je razkorak med dobro zapisanimi zakoni in izvajanjem ter nadzorom kar širok.«



Glavni razlog za snovanje omenjenega projekta, katerega glavna nosilka je družba Tax-Fin-Lex, podpirala in sofinancirala pa sta ga tudi Evropska komisija (program LIFE) in Ministrstvo za okolje in prostor RS, je bilo namreč prav spoznanje, da kar dve tretjini malih in srednje velikih podjetij v Sloveniji ne pozna zakonskih določb, ki urejajo odgovornost za preprečevanje in sanacijo okoljske škode, ter težave pri implementaciji Direktive 2004/35/ES o okoljski odgovornosti v zvezi s preprečevanjem in sanacijo okoljske škode (Direktiva o okoljski odgovornosti).

Kot glavni cilj smo si tako v okviru projekta EcoLex Life zastavili dvig ozaveščenosti glede pravil sistema okoljske odgovornosti ter učinkovitejše prepoznavanje in obvladovanje okoljskih tveganj znotraj slovenskih podjetij.

Poleg delavnic in webinarjev smo razvili tudi edinstven portal, kjer lahko na enem mestu najdete vse ključne informacije o okoljski zakonodaji in drugih novostih s področja varstva okolja. Na portalu EcoLex lahko brezplačno ugotovite, kaj vse potrebujete, da bo vaše poslovanje skladno z okoljsko zakonodajo, poleg tega pa lahko zelo enostavno prepoznate vaša okoljska tveganja in prejmete priporočila ter nasvete, kako jih učinkovito obvladovati. Brezplačno so na voljo štiri orodja:

## 1. EcoClipping

Enostavno sledenje zakonodajnim in drugim novostim s področja varstva okolja, ki jih v obliki elektronskega sporočila vsak teden prejmete v svoj elektronski nabiralnik. Vsak uporabnik si lahko personalizira področja spremljanja in tako prejema samo relevantne informacije.

## 2. Zbirka predpisov – Zakonodaja

Najobsežnejša podatkovna zbirka okoljskih predpisov. Poleg ažuriranih čistopisov so vam v zvezi s posameznim predpisom na voljo tudi dodatne informacije in sodna praksa.

## 3. Okoljski vodič

Pomoč pri prepoznavanju, razumevanju in zadovoljevanju ključnih zahtev okoljske zakonodaje. Končni rezultat je poročilo s poglobljenim pregledom okoljske zakonodaje, ki vas zavezuje, in trenutnim stanjem izpolnjevanja teh zahtev znotraj vašega podjetja.

## 4. Orodje za oceno okoljskih tveganj

Aplikacija, s pomočjo katere lahko v 15 minutah prepoznate vaša tveganja za povzročitev okoljske škode. Končni rezultat je podrobnejše poročilo s pojasnili in priporočili za učinkovitejše obvladovanje vaših tveganj.

Da je izvrševanje sistema okoljske odgovornosti s strani državnih organov še vedno nezadostno, smo ugotovili tudi sami. Zato smo na mednarodno konferenco povabili tuje strokovnjake, ki so nam predstavili dobre prakse držav članic EU ter predstavnike pristojnih državnih organov, ki so nam osvetlili njihova prizadevanja na področju izboljševanja sistema okoljske odgovornosti.

Duncan Mitchell, vodja okoljske odgovornosti pri britanski vladni organizaciji za okolje, prehrano in podeželje (Defra), nam je predstavil britanski model sodelovanja med različnimi organi v primerih okoljskih nesreč. Slišali smo, da je za obravnavo primerov okoljske škode za razliko od slovenske ureditve, kjer je pristojnost podeljena le Agenciji RS za okolje, v Veliki Britaniji pristojnih več različnih organov, ki pa med sabo zaradi izoblikovanih smernic in priporočil odlično sodelujejo.

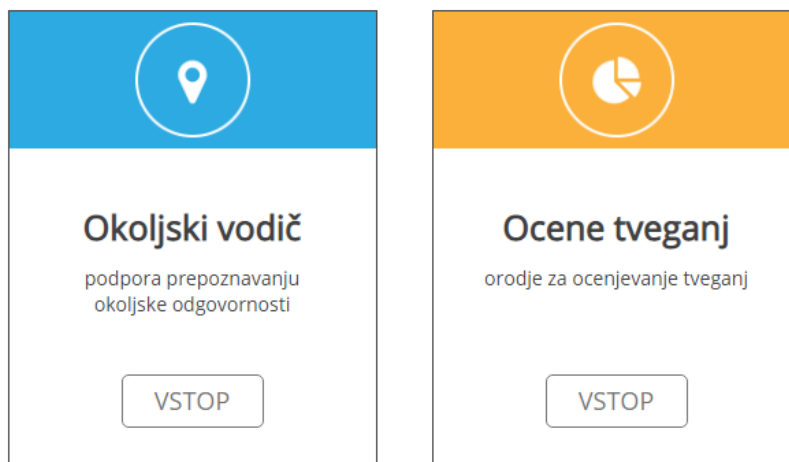
Na konferenci se nam je pridružila tudi Valerie Fogelman, svetovalka v podjetju Stevens & Bolton LLP in profesorica prava na univerzi Cardiff University School of Law and Politics, ki za Evropsko komisijo pripravlja poročilo o različnih finančnih jamstvih, ki jih države članice uporabljajo za kritje stroškov sanacijskih ukrepov v okviru okoljske odgovornosti. Spoznali smo, da so nekatere države članice oblikovale posebni zavarovalni pool (Francija, Italija, Španija), bistveno bolj pa je razširjena uporaba posebnega zavarovalnega produkta za zavarovanje okoljske odgovornosti (Avstrija, Nemčija, Belgija, Francija, Irska, Španija in Velika Britanija itd.). Med državami, ki zaostajajo v razvoju takšnih finančnih jamstev je poleg Cipra, Estonije, Grčije in Litve še vedno tudi Slovenija.

Mag. Miha Skubic z Agencije RS za okolje je poudaril, da je sistem okoljske odgovornosti v prvi vrsti kurativni ukrep, ki pa bi lahko deloval tudi preventivno, če bi bili izpolnjeni naslednji pogoji: 1. ozaveščenost vseh deležnikov, 2. jasna razmejitev pristojnosti in sodelovanje pristojnih institucij, 3. nedvoumnost pravne podlage, 4. primerna notranja organiziranost in usposobljenost pristojnega organa, 5. možnost zavarovanja odgovornosti, 6. nekaj odmevnih primerov in javna objava vseh stroškov. Vse navedeno je seveda potrebno še doseči, zato smo vse te pomanjkljivosti naslovili tudi v okviru projekta EcoLex Life in Ministrstvu za okolje in prostor poslali obsežno »Belo knjigo« s konkretnimi predlogi izboljšav.

Da se tudi ministrstvo zaveda, da je potrebno sistem okoljske odgovornosti dopolniti in prilagoditi, je poleg ministra Simona Zajca potrdila tudi mag. Tanja Pucelj Vidović, sekretarka na Ministrstvu za okolje in prostor. V letu 2020 lahko tako pričakujemo novi Zakon o varstvu okolja (ZVO-2), ki bo odpravil tudi nekaj pomanjkljivosti normativne ureditve okoljske odgovornosti. Gre predvsem za izboljšanje nekaterih dikcij, postopka sanacije starih bremen in ureditev poplačila stroškov sanacijskih ukrepov v primeru stečaja odgovornega onesnaževalca.

Med govorniki mednarodne konference pa seveda niso manjkali niti člani ekipe projekta EcoLex Life. Lea Tomažič, vsebinski vodja projekta, je udeležencem pojasnila vsebino in zahteve sistema okoljske odgovornosti ter vse možne posledice, ki lahko nastanejo v povezavi z okoljsko škodo. Poudarila je razlike med odškodninsko, okoljsko, prekrškovno in kazensko odgovornostjo ter predstavila orodja, ki so lahko podjetjem v pomoč pri prepoznavanju in obvladovanju okoljskih tveganj, kot so na primer certifikat ISO 14001, shema EMAS, EcoLex Orodje za oceno okojskih tveganj in EcoLex Okoljski vodič.

Prednosti in uporabo Orodja za oceno okoljskih tveganj in Okoljskega vodiča, ki sta bila razvita v okviru projekta EcoLex Life, je udeležencem podrobneje predstavila Margita Žaberl, ki je s svojim znanjem prispevala tudi ključno vsebino pri razvoju obeh navedenih orodij in bila tudi predsednica Task force ekipe znotraj projekta.



Konferenco smo zaključili s pregledom vseh dosežkov projekta EcoLex Life. Zlata Tavčar, direktorica družbe Tax-Fin-Lex d.o.o. in vodja projekta EcoLex Life, nam je razkrila številke, ki jasno kažejo na to, da smo dosegli naš cilj ter da so kakovost in uporabnost naših storitev in orodij prepoznala tudi podjetja. Pohvalimo se lahko s 50 delavnicami in webinarji, 1.500 registriranimi uporabniki portala EcoLex, več kot 40 poslanimi predlogi izboljšav sistema okoljske odgovornosti ter z udeležbo na najrazličnejših dogodkih doma in v tujini.

Za zaključek akcije »Slovenska podjetja, posadimo 300 dreves!«, ki smo jo vezali na uporabo Eco-Lex Orodja za oceno okoljskih tveganj, smo na konferenci podelili tudi donacijo Slovenskim državnim gozdovom za zasaditev 300 drevesnih sadik za njihov projekt »Pomladimo gozdove 2020«.

Za družbo Tax-Fin-Lex pa je bilo delo na projektu še dodatna vzpodbuda, da smo uredili tudi svoje lastno poslovanje in ga prilagodili svetovnim okoljskim standardom. V zadnji polovici leta smo se odločili, da vse notranje procese dela prilagodimo tako, da pridobimo standard ISO 14001. To nam je tudi uspelo.

Igor Likar, direktor SIQ, strokovne in neodvisne institucije, ki nudi rešitve s področja preskušanja in certificiranja proizvodov, ocenjevanja sistemov vodenja, meroslovja in izobraževanja je na prireditvi slovesno izročil pridobljeni certifikat in dejal, da pregovor »Kovačeva kobilica je vedno bosa« za družbo Tax-Fin-Lex d.o.o. ne velja, saj tudi sama izpolnjuje vse zahteve standarda ISO 14001. Prejeti certifikat izkazuje, da se tudi sami trudimo zmanjševati vplive na okolje ter da smo vzpostavili učinkovit sistem za prepoznavanje teh in njihovo neprestano zmanjševanje.